



НАЦИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ БОЛЬНЫХ
С НАРУШЕНИЯМИ ФУНКЦИЙ ЭКСКРЕТОРНОЙ СИСТЕМЫ

Действительный член Европейской Ассоциации стомированных пациентов

8 (495) 678-27-30

8 800 250 23 43

109544, Москва, Ковров переулок,
дом 28, строение 1

www.astom.ru
astommoscow@yahoo.com

Председателю Государственной Думы
Федерального собрания Российской Федерации
ВОЛОДИНУ В.В.

Исх. № АС-001/25
«19» января 2025г.

г. Москва

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Как Вы сообщали, вопрос обеспечения техническими средствами реабилитации (далее – ТСР) инвалидов находится на контроле Государственной Думы.

Начиная с 1 января 2025 года, граждане с инвалидностью смогут получать технические средства реабилитации за счет бюджета теперь только двумя основными способами – в натуральном виде через государственную закупку в Социальном фонде России (далее – СФР) и с помощью электронного сертификата.

Данное положение закреплено Статьей 16 Федерального закона от 29.10.2024 № 367-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году».

Таким образом, ранее действующий третий способ – денежная компенсация за самостоятельно приобретенное ТСР инвалидом отменен.

Обновленный порядок предоставления ТСР и подзаконные нормативные акты разработаны с учетом принятых поправок в закон «О социальной защите инвалидов».

Минтрудом России предполагалось с большими надеждами, что таким образом будет обеспечена возможность неразрывного предоставления необходимых ТСР гражданину без необходимости задействовать собственные средства и затем компенсировать их.

Вместе с тем, несмотря на активную нормотворческую деятельность и возлагаемые многообещающие надежды на повышение уровня и качества социальной поддержки инвалидов в части обеспечения их ТСР, мы столкнулись с прямопротивоположной действительностью при обеспечении специальными видами ТСР инвалидов с нарушениями функции выделения – стомированных инвалидов с кишечной и мочевого стомой, уже в начале 2025 года.

Специальные технические средства реабилитации (калоприемники, уроприемники, вспомогательные средства ухода за стомой и т.п.) для данной категории инвалидов являются жизненно необходимыми для их существования в обществе, интеграции в общественную жизнь, реализации трудовой деятельности. Применение всех видов специальных технических средств реабилитации для инвалидов с нарушениями функции выделения носит постоянный и непрерывный характер исходя из естественного процесса жизнедеятельности организма человека.

В соответствии с частью 22 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» СФР осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через территориальные органы СФР и подведомственные СФР учреждения.

В связи с чем СФР издан приказ от 3 июня 2024 г. № 909 «О наделении Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан полномочиями по планированию и осуществлению закупок технических средств реабилитации для обеспечения в 2025 году инвалидов и застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, проживающих на территории Российской Федерации».

Со стороны Фонда Социального Страхования РФ первые запросы цен для формирования закупки для обеспечения инвалидов в 2025 году были опубликованы **еще в июле 2024 года**. С тех пор запросы появляются с завидной регулярностью.

Только за декабрь 2024 года запросы цен размещались уже два раза. Последние, казалось бы, запросы выходили 24 декабря с датой окончания подачи заявки 28 декабря 2024 года. Однако, по имеющимся источникам СФР заново, теперь в январе месяце 2025 года объявил очередные запросы цен.

Очевидно, что активная деятельность по организации закупок ведется, но, к сожалению, пока **безрезультатно**. Аукционы до сих пор даже не объявлены, а сроки поставки, заявленные в запросах цен, относятся уже к третьему кварталу 2025 года. Объемы продукции, планируемой к закупке, судя по запросам, не изменились, при этом сроки поставки однозначно сдвинулись на целый квартал!

Т.е. очевидно, что в натуральном виде через государственную закупку специальных видов ТСР для инвалидов с нарушениями функции выделения таким образом уже «сэкономлено» расходование бюджетных средств на 1 квартал. Поставок жизненно необходимых и жизненно важных медицинских изделий – специальных технических средств реабилитации просто **не будет**. Уповать на то, что такой удручающий пробел компенсируется единственным способом обеспечения ТСР через электронный сертификат – является кощунственным для такой категории инвалидов с учетом специфики ТСР. Небольшой процент инвалидов с нарушениями функции выделения возможно вынуждено воспользуется электронными сертификатами, но, к сожалению, пока в текущий период времени данный способ обеспечения не панацея для решения острых социальных проблем ввиду того, что цена заложенная в электронный сертификат за любой вид специального ТСР всегда ниже реальной стоимости его в розничной продаже. Таким образом, приобрести ТСР инвалиду с нарушениями функции выделения в регионах РФ без необходимости задействовать собственные средства не представляется возможным. Причем доплачивать инвалиду при использовании электронного сертификата ТСР приходится зачастую 50% стоимости ТСР, а то и более.

Отметим, что электронный сертификат ТСР **не замещает и не подменяет** обеспечение инвалидов ТСР в натуральном виде через государственную закупку в Социальном фонде России, а **дополняет** данную систему обеспечения ТСР, как указано в законодательстве Российской Федерации и взятых на себя государственных обязательств по социальной поддержке граждан, инвалидов.

Обращаем Ваше внимание, что Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан и ранее, в 2024 году не справлялось с наделенными ему полномочиями по планированию и осуществлению закупок технических средств реабилитации. Постоянно наблюдались срывы поставок ТСР, затягивались проведения аукционов, совершалось множество грубых ошибок в части наименований номенклатуры специальных видов ТСР при разработках технических заданий для государственных закупок ТСР, что также затягивало ситуацию с осуществлением поставок ТСР. Теперь мы наблюдаем такую же удручающую картину работы Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан уже в 2025 году.

В ответном письме СФР от 17.01.2025г. № ЧА-20-14/1861 (письмо прилагается) на наш запрос по поводу сложившейся критической ситуации в регионах РФ в связи с отсутствием аукционов и, соответственно, закупок СФР специальных видов ТСР для обеспечения инвалидов с нарушениями функции выделения в 2025 году, сообщается следующее.

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) определяется и обосновывается заказчиком на основании положений статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2017 г. № 1995-р «Об источниках информации для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на поставку технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р» установлен исчерпывающий перечень источников ценовой информации.

При планировании закупок на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения для обеспечения инвалидов в 2025 году Отделением СФР по Республике Башкортостан размещаются запросы о предоставлении ценовой информации в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – ЕИС).

Обоснование НМЦК Отделением СФР по Республике Башкортостан осуществляется в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ на основании не менее трех ценовых предложений, полученных по результатам размещения запросов ценовой информации в ЕИС.

Также в данном ответном письме СФР подчеркнул, что использовать сведения из реестра контрактов для обоснования НМЦК по таким закупкам не представляется

возможным в связи с отсутствием в реестре контрактов информации об исполненных контрактах, по условиям исполнения сопоставимым с предстоящими закупками.

По результатам неоднократного размещения запросов ценовой информации Отделению СФР по Республике Башкортостан по отдельным видам ТСР произвести расчет и обоснование НМЦК не представляется возможным по причинам отсутствия достаточного количества ценовых предложений, наличия признаков аффилированности у организаций, предоставивших ценовые предложения, несоответствия характеристик в ценовых предложениях описанию объекта закупки, указанного в запросах ценовой информации, превышения значения коэффициента вариации, что говорит о неоднородности ценовых предложений.

При этом СФР сообщает, что по отдельной номенклатуре специальных средств при нарушении функций выделения поставщиками направляются ценовые предложения, которые превышают на 40 – 60 % значение средневзвешенной цены с учетом применения коэффициента индексации 2025 года.

Поэтому получается, что в соответствии с пунктом 16 Правил № 240 финансовое обеспечение расходных обязательств Российской Федерации, связанных с обеспечением инвалидов и ветеранов ТСР, осуществляется за счет средств бюджета СФР в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение инвалидов (ветеранов) ТСР, включая изготовление и ремонт изделий, предоставляемых в установленном порядке из федерального бюджета бюджету СФР в виде межбюджетных трансфертов на указанные цели. А следовательно, в связи с этим осуществить закупку ТСР в пределах лимитов бюджетных обязательств по завышенным ценам не представляется возможным.

Таким образом, Отделение СФР по Республике Башкортостан расписалось в своей беспомощности решать проблемы с обеспечением ТСР инвалидов в регионах РФ. Перечисленные законодательные акты абсолютно не способствуют каким-либо изменениям ситуации в лучшую сторону, а напротив действуют на снижение качества жизни инвалидов и приводят к ухудшению социальной реабилитации и интеграции их в социум. Подобная ситуация никак не укладывается в рамки социальной политики государства и не способствует решениям стратегических задач, поставленных в Послании Президента Российской Федерации В.В. Путина.

Далее СФР ссылается на то, что в рамках доведенного в сентябре 2024 года дополнительного финансирования в октябре 2024 года были проведены закупки средств реабилитации ежедневного пользования, в том числе по номенклатуре специальных видов ТСР для инвалидов с нарушениями функции выделения. И поэтому, якобы инвалиды обеспечены специальными средствами при нарушениях функций выделения с учетом закрытия потребности в обеспечении указанными средствами по январь – февраль 2025 года.

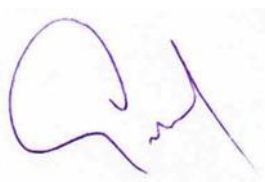
Т.е. этот факт по мнению СФР позволит перекрыть не весь 1 квартал 2025 года, а хотя бы два месяца. Однако здесь не учтено, что с октября 2024 года по настоящее время далеко не всех инвалидов данной категории в регионах России смогли обеспечить ТСР, а значительно меньше. Также не учтены те новые инвалиды, вставшие на учет в региональных отделениях СФР по обеспечению ТСР в период с октября 2024 года по настоящее время и, соответственно, в последующий период 2025 года.

Отсылка СФР на то, что в условиях отсутствия действующего государственного контракта на отдельные виды специальных средств при нарушении функций выделения отделения СФР проводят мероприятия организационного характера по информированию получателей о возможности обеспечения ТСП с использованием электронного сертификата, как мы уже сообщали ранее – не является панацеей ввиду специфики специальных ТСП и самой категории инвалидов. Большинство инвалидов не готовы перейти на способ обеспечения через электронный сертификат ТСП. Третьего способа обеспечения ТСП за счет использования собственных ресурсов инвалида при последующей, все той же частичной денежной компенсацией, инвалидов с 1 января лишили.

Мы очень обеспокоены сложившейся и продолжающейся все более ухудшающейся ситуацией с социальной поддержкой государства такой уязвимой и многочисленной категории инвалидов, составляющей более 140 тысяч человек, как стомированные инвалиды и инвалиды с иными нарушениями функции выделения. Причем данная категория инвалидов обладает большим реабилитационным потенциалом и при сравнении с другими категориями инвалидов, с наименьшими затратами государства может пройти процесс реабилитации в короткие сроки и затем приносить значительную пользу обществу, работать, вести полноценную жизнь.

Обращаем Ваше внимание и просим Вас, уважаемый Вячеслав Викторович, оказать всемерное содействие для решения представленных проблем препятствующих своевременному обеспечению инвалидов с нарушениями функции выделения в Российской Федерации жизненно важной продукцией в натуральном виде через государственную закупку в Социальном фонде России, необходимой им для нормальной жизнедеятельности в обществе в соответствии со взятыми социальными обязательствами на себя государства.

Приложение: Письмо Социального Фонда России от 17.01.2025г. № ЧА-20-14/1861.



С уважением,

Суханов В.Г.

д.с.н., президент Национальной Ассоциации
больных с нарушениями функций экскреторной системы «АСТОМ»,
член Совета по защите прав пациентов при Минздраве России



Государственный внебюджетный фонд

**ФОНД ПЕНСИОННОГО
И СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Социальный фонд России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ

ул. Шаболовка, 4, стр. 1, Москва, ГСП-1, 119991
факс (495) 982-06-63, ОГРН 1027700220624
ИНН/КПП 7706016118/770601001

17.01.2025 № ЧА-20-14/1861

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения

Президенту Национальной ассоциации
больных с нарушениями функций
эксcretорной системы «АСТОМ»

В.Г. Суханову

astommoscow@yahoo.com

Министерство труда и социальной
защиты Российской Федерации

Уважаемый Вячеслав Геннадьевич!

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации рассмотрел обращение Национальной ассоциации больных с нарушениями функций эксcretорной системы «АСТОМ» от 26 декабря 2024 г. № АС-333/24, поступившее от Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации письмами от 27 декабря 2024 г. № 13-0/ООГ-6161 и № 13-0/ООГ-6154, по вопросу закупок технических средств реабилитации (специальных средств при нарушениях функций выделения) для обеспечения инвалидов в 2025 году и сообщает.

В соответствии со статьей 11.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» технические средства реабилитации (далее – ТСР), предусмотренные индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалида (далее – ИПРА), предоставляются уполномоченными органами в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а также иными заинтересованными организациями.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» утверждены Правила обеспечения инвалидов ТСР и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями (далее – Правила № 240).

Правилами № 240 установлены способы обеспечения инвалидов ТСР: предоставление соответствующего ТСР или формирование электронного сертификата для приобретения ТСР.

В случае выбора инвалидом обеспечения путем предоставления соответствующего ТСР заявление о предоставлении ТСР подается инвалидом в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в соответствии с пунктом 4 Правил № 240.

Согласно пункту 5 Правил № 240 организации, обеспечивающие ТСР, отбираются уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, территориальными органами СФР закупки ТСР осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) определяется и обосновывается заказчиком на основании положений статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ. При этом распоряжением Правительства Российской Федерации

от 18 сентября 2017 г. № 1995-р «Об источниках информации для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на поставку технических средств реабилитации и услуг, предусмотренных федеральным перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р» установлен исчерпывающий перечень источников ценовой информации:

1) реестр контрактов, заключенных заказчиками, в части информации о ценах на ТСР и услуги, предоставляемые инвалидам, по исполненным в течение последних 3 лет контрактам на территории субъекта Российской Федерации, в котором расположен заказчик, и на территории сопредельных с местом расположения заказчика субъектов Российской Федерации;

2) каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, формирование и ведение которого осуществляются в единой информационной системе в сфере закупок (при наличии информации о ценах на технические средства реабилитации и услуги, предоставляемые инвалидам);

3) предложения поставщиков, содержащие информацию о ценах на ТСР и услуги, предоставляемые инвалидам, полученные по результатам размещения запросов цен посредством использования единой информационной системы в сфере закупок.

Вместе с тем в соответствии с частью 22 Федерального закона от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» СФР осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через территориальные органы СФР и подведомственные СФР учреждения.

В связи с чем СФР издан приказ от 3 июня 2024 г. № 909 «О наделении Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Республике Башкортостан полномочиями по планированию и осуществлению закупок технических средств реабилитации для обеспечения в 2025 году инвалидов и застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья

вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, проживающих на территории Российской Федерации».

При планировании закупок на поставку специальных средств при нарушениях функций выделения для обеспечения инвалидов в 2025 году Отделением СФР по Республике Башкортостан размещаются запросы о предоставлении ценовой информации в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – ЕИС).

Обоснование НМЦК Отделением СФР по Республике Башкортостан осуществляется в соответствии со статьей 22 Федерального закона № 44-ФЗ на основании не менее трех ценовых предложений, полученных по результатам размещения запросов ценовой информации в ЕИС.

Обращаем внимание, что использовать сведения из реестра контрактов для обоснования НМЦК по таким закупкам не представляется возможным в связи с отсутствием в реестре контрактов информации об исполненных контрактах, по условиям исполнения сопоставимым с предстоящими закупками.

По результатам неоднократного размещения запросов ценовой информации Отделению СФР по Республике Башкортостан по отдельным видам ТСР произвести расчет и обоснование НМЦК не представляется возможным по причинам отсутствия достаточного количества ценовых предложений, наличия признаков аффилированности у организаций, предоставивших ценовые предложения, несоответствия характеристик в ценовых предложениях описанию объекта закупки, указанного в запросах ценовой информации, превышения значения коэффициента вариации, что говорит о неоднородности ценовых предложений.

Одновременно сообщаем, что по отдельной номенклатуре специальных средств при нарушении функций выделения поставщиками направляются ценовые предложения, которые превышают на 40–60 % значение средневзвешенной цены с учетом применения коэффициента индексации 2025 года.

В соответствии с пунктом 16 Правил № 240 финансовое обеспечение

расходных обязательств Российской Федерации, связанных с обеспечением инвалидов и ветеранов ТСР, осуществляется за счет средств бюджета СФР в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на обеспечение инвалидов (ветеранов) ТСР, включая изготовление и ремонт изделий, предоставляемых в установленном порядке из федерального бюджета бюджету СФР в виде межбюджетных трансфертов на указанные цели. В связи с этим осуществить закупку ТСР в пределах лимитов бюджетных обязательств по завышенным ценам не представляется возможным.

Отмечаем, что в рамках доведенного в сентябре 2024 года дополнительного финансирования в октябре 2024 года проведены закупки средств реабилитации ежедневного пользования, в том числе по номенклатуре, указанной в обращении. Инвалиды обеспечены специальными средствами при нарушениях функций выделения с учетом закрытия потребности в обеспечении указанными средствами по январь – февраль 2025 года.

Также необходимо отметить, что в условиях отсутствия действующего государственного контракта на отдельные виды специальных средств при нарушении функций выделения отделения СФР проводят мероприятия организационного характера по информированию получателей о возможности обеспечения ТСР с использованием электронного сертификата.

А.В. Чалов

